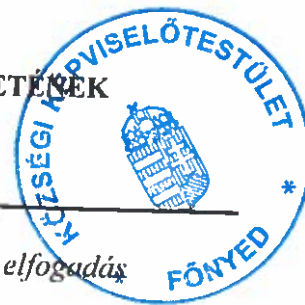


**FÖNYED KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
RENDKÍVÜLI ZÁRT ÜLÉS
HATÁROZATAI
2015.október 20.**



- 64/2015.(X.20.)kt.határozat: - 2015.október 20-i ülés napirendjének elfogadása
- 65/2015.(X.20.)kt.határozat: - A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok- 2015. december 31. napját követő - ellátásának felülvizsgálata
- 66/2015.(X.20.)kt.határozat: - Helyi Esélyegyenlőségi Program felülvizsgálata

RENDELETEI

- 10/2015.(X.20.)önkormányzati rendelet: - a helyi adókról

Főnyed Község Polgármesterétől
8732 Főnyed, Kossuth Lajos u.31.



MEGHÍVÓ

Értesítem, hogy rendkívüli nyilvános képviselő-testületi ülést tartunk
2015.év október 20.napján 15,00 órakor
a Községháza tanácskozó termében, melyre tisztelettel meghívom

Napirend:

1.) A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok- 2015. december 31. napját követő - ellátásának felülvizsgálata
Előadó: Marton István polgármester

2.) Helyi Esélyegyenlőségi Program felülvizsgálata
Előadó: Marton István polgármester

3.) Helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálata
Előadó: Marton István polgármester

Kérem az ülésen megjelenni szíveskedjen.

Főnyed, 2015.október 15.

Marton István
polgármester



JELLENLÉTI ÍV

**FŐNYED Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2015.év október hó 20. napján tartandó rendkívüli
nyilvános ülésére**



Marton István polgármester	<i>Marton István</i>
Orsósne Kónya Zsuzsanna képviselő	<i>Orsósne Kónya Zsuzsanna</i>
Kovács Tímea alpolgármester	<i>Kovács Tímea</i>

Tanácskozási joggal jelen van:

Török Csilla jegyző	<i>[Signature]</i>
---------------------	--------------------



JEGYZŐKÖNYV

Készült a Főnyed Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2015. év október hó 20. napján 15,00 órakor a Községháza épületében (Főnyed, Kossuth u.31.) megtartott rendkívüli nyilvános testületi üléséről

Jelen vannak: Marton István polgármester
Kovács Tímea alpolgármester
Orsósne Kónya Zsuzsanna képviselő

Tanácskozási joggal jelen van: Török Csilla jegyző

Marton István polgármester köszönti a megjelenteket, megállapítja, hogy a testület ülése határozatképes, mert a megválasztott 3 fő települési képviselőből 3 fő jelen van, az ülést megnyitja. Javaslatot tesz a tárgyalandó napirendi pontokra.

A szavazásban 3 fő képviselő vesz részt.

A képviselő-testület 3 igen szavazattal, ellenszavazat és tartózkodás nélkül meghozta az alábbi határozatát:

64/2015.(X.20.)kt.határozat:

Főnyed Község Önkormányzat Képviselő-testülete a 2015. október 20-i rendkívüli nyilvános ülésén az alábbi napirendet tárgyalja:

1.) A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok- 2015. december 31. napját követő - ellátásának felülvizsgálata
Előadó: Marton István polgármester

2.) Helyi Esélyegyenlőségi Program felülvizsgálata
Előadó: Marton István polgármester

3.) Helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálata
Előadó: Marton István polgármester

Határidő: azonnal

Felelős: Marton István polgármester

1.) Napirend tárgyalása

A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok - 2015. december 31. napját követő - ellátásának felülvizsgálata

Előadó: Marton István polgármester

(az 1.sz. írásos előterjesztés jelen jkv. mellékletét képezi.)

A képviselő-testület tagjai az írásos előterjesztésben foglaltakat megismerték, megtárgyalták.

A szavazásban 3 fő képviselő vesz részt.

A képviselő-testület 3 igen szavazattal, ellenszavazat és tartózkodás nélkül meghozta az alábbi határozatát:

65/2015.(X.20.)kt.határozat:

Főnyed Község Önkormányzat Képviselő-testülete, mint a Balatoni Szociális Társulás tagja megismerte és megtárgyalta a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok - 2015. december 31. napját követő - ellátásának felülvizsgálatáról szóló előterjesztést.

Főnyed Község Önkormányzat Képviselő-testülete, mint a Balatoni Szociális Társulás tagja kinyilvánítja azon szándékát 2016. január 1. napjától a család- és gyermekjóléti szolgáltatás feladatait kivéve, továbbra is a társulás keretében kívánja ellátni az egyéb szociális alapfeladatokat és a társulás tagja kíván maradni továbbra is.

Főnyed Község Önkormányzat Képviselő-testülete Balatonberény, Balatonmárfürdő, Hollád, Szegerdő, Tikos és Vörs Község Önkormányzat tekintetében tudomásul veszi, hogy e feladat tekintetében a társulásból kiválnak.

Főnyed Község Önkormányzat Képviselő-testülete megbízza a polgármestert, hogy a döntésről tájékoztassa a Balatoni Szociális Társulás Elnökét 2015. október 31. napjáig, egyben felkéri, hogy legkésőbb 2015. november 25. napjáig az átszervezéssel kapcsolatos – képviselő-testületi döntést igénylő dokumentumokat terjessze a képviselő-testület elé.

Határidő: 2015. november 25.

Felelős: Marton István polgármester

2.) Napirend tárgyalása

Helyi Esélyegyenlőségi Program felülvizsgálata

Előadó: Marton István polgármester

(szóbeli előterjesztés)

Marton István polgármester:

Tájékoztatja a testület tagjait, hogy 2013.évben még az előző képviselő-testület jóváhagyta a település Helyi Esélyegyenlőségi Programját 5 éves időtartamra. A jogszabályi előírások szerint az elfogadott programot 2 évente felül kell vizsgálni. A 2 év 2015. október 9-én lejárt. Javasolja a testületnek az elfogadott program felülvizsgálatát.

Ismerteti a határozati javaslatot:

“Főnyed Község Önkormányzat Képviselő-testülete elhatározza a Főnyed Község Önkormányzata Helyi Esélyegyenlőségi Programjának felülvizsgálatát.”

A szavazásban 3 fő képviselő vesz részt.

A képviselő-testület 3 igen szavazattal, ellenszavazat és tartózkodás nélkül meghozta az alábbi határozatát:

66/2015.(X.20.)kt.határozat:

Főnyed Község Önkormányzat Képviselő-testülete elhatározza a Főnyed Község Önkormányzata Helyi Esélyegyenlőségi Programjának felülvizsgálatát.

Határidő: azonnal

Felelős: Marton István polgármester

3.)Napirend tárgyalása

Helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálata

Előadó: Marton István polgármester

(a 2.sz. írásos előterjesztés jelen jkv. mellékletét képezi.)

A képviselő-testület tagjai az írásos előterjesztésben foglaltakat megismerték, megtárgyalták.

A szavazásban 3 fő képviselő vesz részt.

A képviselő-testület 3 igen szavazattal, ellenszavazat és tartózkodás nélkül az alábbi rendeletet alkotta:

Főnyed Község Önkormányzat Képviselő-testületének
10/2015.(X.20.)önkormányzati rendelete
a helyi adókról

Főnyed Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazása alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§. E rendelet alkalmazásában

életvitelszerű lakóhely: a magánszemély által a tárgyév teljes időszakában folyamatosan, megszakítás nélkül ténylegesen lakott lakóingatlan, és ahonnan életét szervezi, és életviteléhez szükséges tevékenységét folytatja, és levelezési címként az adó tárgyat képező ingatlan és az adózó szerepel az adóhatóságnál, a közműszolgáltatónál

életvitelszerű lakóhely igazolása: az életvitelszerű lakóhelyet az adófizetésre kötelezett magánszemély nyilatkozattal és az ezt alátámasztó tény dokumentumokkal igazolja.

2.§ Az Önkormányzat a következő helyi adókat vezeti be:

a) magánszemélyek kommunális adója

b) iparüzési adó

1. Magánszemélyek kommunális adója

3.§. Adókötelezettség terheli a Htv. 24.§-ában foglalt magánszemélyt.

4.§. Az adó mértéke a Htv. 11.§-ában felsorolt adótárgyanként 20.000 Ft/év.

5.§. Adókedvezmény:

azon magánszemély adóalanyok, aki(akik) az önkormányzat területén ténylegesen életvitelszerűen élnek, amennyiben az életvitelszerű lakóhelyük a tárgyév teljes időszakában folyamatosan megszakítás nélkül Főnyed településen van telek és lakásbérleti jog esetében 50 %-os adókedvezményben részesülnek

2. Helyi iparüzési adó

6. § (1) Állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetében az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a.

(2) Ideiglenes tevékenység esetén az iparüzési adó mértéke naponként 5.000.- Ft.

Hatálybalépés

7.§ (1) A rendelet 2016. január 1. napján lép hatályba.

(2) Ezen rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a helyi adókról szóló 15/2014.(XI.25.) önkormányzati rendelet.

Marton István polgármester:

Az elfogadott 10/2015.(X.20.)önkormányzati rendelet kihirdetésének idejére 5 perc szünetet rendel el.

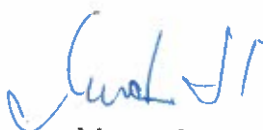
S Z Ü N E T

Török Csilla jegyző:

Az elfogadott 10/2015.(X.20.)önkormányzati rendelet a helyi adókról az önkormányzat hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel kihirdeti.

Szünet után a képviselő-testület ülése továbbra is határozatképes, folytatódik.

Egyéb napirend és hozzászólás nem lévén Marton István polgármester a képviselő-testület rendkívüli nyilvános ülését berekeszti.


Marton István
polgármester




Török Csilla
jegyző

ELŐTERJESZTÉS

**FŐNYED KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATI KÉPVISELŐ-
TESTÜLETÉNEK**



2015. október 20-i ülésére

TÁRGY:

**A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási
feladatok - 2015. december 31. napját
követő - ellátásának felülvizsgálata**

ELŐADÓ:

Marton István
polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyar Közlönyben 2015. július 13-án jelent meg az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. törvény, amely a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatást jelentősen átalakítja. A törvénymódosítás alapján 2016. január 1-jétől a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás kizárólag egy szolgáltató (a család – és gyermekjóléti szolgálat) keretében működtethető, továbbá bevezeti a család- és gyermekjóléti központ fogalmát, amelyet a járásszékhely település lakosságszámtól függetlenül köteles működtetni, ellátási területe pedig a járás lakosságára terjed ki.

Család- és gyermekjóléti szolgálatot az önálló polgármesteri hivatallal rendelkező települések mellett a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat köteles biztosítani.

Az önkormányzat a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt). 174. § (5) bekezdése, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (Szocvtv.) 136. § (9) bekezdése értelmében 2015. október 31-ig köteles felülvizsgálni a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és az e feladatra kötött ellátási szerződést, november 30-ig pedig dönteni a feladatok 2016. január 1-jétől való biztosításának módjáról és kérelmezni a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítását.

Tekintettel arra, hogy a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás 2016. január 1-jétől kizárólag egy szolgáltató keretében működtethető, 2015. november 30-ig szükséges az új szabályok szerint a feladat-ellátási kötelezettséggel bíró önkormányzatoknak létrehozniuk az új intézményeket, önkormányzatunk esetében pedig a szükséges átalakításokat elvégezni.

Az ellátási szerződések vonatkozásában változás, hogy a Gyvt. 2016. január 1-jétől már nem engedi a gyermekjóléti központ feladatainak egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval kötött ellátási szerződés útján történő biztosítását, **ugyanakkor továbbra is lehetséges a más települési önkormányzattal kötött ellátási szerződés, vagy társulás útján történő feladatellátás mind a szolgálat, mind a központ feladatai vonatkozásában.** A szolgálat vonatkozásában társulásos feladatellátás esetében figyelemmel kell lenni arra, hogy **nem lehet a közös hivatalok egységét megbontani.**

A Balatoni Szociális Társulásunk esetében a két közös hivatal lefedi a 9 települést, így amennyiben a képviselő-testületek részéről a jövőbeni együttműködésre irányuló döntések születnek- továbbra is a társulás keretei között kívánják ellátni a feladatokat – úgy egyszerűbb az eljárás menete.

Fontos változások:

2016. január 1. napjától a közös önkormányzati hivatalt működtető Balatonkeresztúr és Balatonszentgyörgy székhely települések látják el a hivatalhoz tartozó települések család- és gyermekjóléti szolgáltatását. Ez a lakóhelyi szintű minimumszolgáltatások, általános segítő feladatok ellátását jelenti minden településre.

Finanszírozás:

A Magyarország 2016. évi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 2. mellékletének III. 3.a) pontja szerint:

Család- és gyermekjóléti szolgálat

FAJLAGOS ÖSSZEG: 3 000 000 forint/számított létszám/év

A központi költségvetés a számított szakmai létszám alapján támogatást biztosít a Szocvtv.-ben, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban: Gyvt.) és a külön jogszabályban foglalt szakmai szabályoknak megfelelően család- és gyermekjóléti szolgálatot biztosító települési önkormányzatok részére, a személyi és dologi kiadások elismert átlagos költségei figyelembevételével.

A támogatásra az önálló polgármesteri hivatalt működtető, illetve a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat jogosult. Ez utóbbi esetben a támogatás igénylője a

támogatásból a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó valamennyi település feladat-ellátását biztosítja.

Támogatás nyújtható a fentiek szerint meghatározott települési önkormányzatoknak a Gyvt. szerinti ellátási területen kívüli települések ellátásához is, figyelembe véve azon jogszabályi rendelkezést, hogy – közös hivatalhoz tartozó település esetén – a közös hivatalhoz tartozó valamennyi települést ugyanannak a szolgáltatnak kell ellátnia. Ebben az esetben a támogatás megállapítása az ellátott

- önálló polgármesteri hivatallal rendelkező önkormányzatonként és
- közös hivatalonként

külön-külön történik, a támogatás igénylője ezek együttes összegére jogosult. Ebben az esetben az ellátást nem saját maga biztosító önkormányzat a támogatásra nem jogosult.

E támogatásra nem jogosult az a települési önkormányzat, amelynek a lakosságszáma nulla.

aa) Számított szakmai létszám meghatározása

Valamennyi, a támogatásra jogosult települési önkormányzatot támogatás illeti meg a számított szakmai létszám alapján. E szakmai létszám meghatározása számított alap- és kiegészítő létszám, illetve korrekciós szorzó alapján történik.

aaa) Számított alaplétszám meghatározása:

- egyéb önkormányzatok esetében: $L/5\ 000$,
de minimum 1 fő

ahol:

ALsz = az adott évre elismert foglalkoztatottak számított alaplétszáma, egy tizedesjegyre kerekítve,

L = a település, fővárosi kerület lakosságszáma, közös önkormányzati hivatal esetén a hivatalhoz tartozó önkormányzatok együttes lakosságszáma.

aab) Számított kiegészítő létszám meghatározása:

Amennyiben a közös önkormányzati hivatalt négynél több település alkotja, a székhely önkormányzat számított kiegészítő létszámának meghatározása:

Közös hivatalt alkotó települések száma	KLsz (fő)
5-8 település	$L/10\ 000$, de legalább 0,5 fő
8 település felett	$2 * (L/10\ 000)$, de legalább 1 fő

ahol:

KLsz = adott évre elismert foglalkoztatottak számított kiegészítő létszáma, egy tizedesjegyre kerekítve.

aac) A számított alaplétszám korrekciós szorzója

A számított alaplétszám korrekciós szorzója (SZk) azon fővárosi kerületi önkormányzatok esetében, amelyeknél a kerület teljes lakosságszámához viszonyítva - tárgyévét megelőző év május 31-én - a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek aránya meghaladja a 2,5%-ot: 1,5, minden más önkormányzat esetében: 1.

ab) A támogatás meghatározása:

$$T = [(ALsz * SZk) + KLsz] * FÖ$$

ahol:

T = az alaptámogatás összege, FÖ = a támogatás fajlagos összege

2016. január 1. napjától a járási szinten család- és gyermekjóléti központ fog működni, amely a hatósági feladatokhoz kapcsolódó, gyermekek védelmére irányuló tevékenységek, a speciális szolgáltatások biztosítása a járásszékhely (marcali) települési önkormányzatai számára.

Finanszírozás: A költségvetési törvény alapján Marcali igényli.

Tájékoztatom továbbá a T. Képviselő-testületet arról, hogy a Szocvtv. valamint a Gyvt. módosítása további változásokat is jelentenek, amelyek az alábbiak:

- a **házi segítségnyújtás** szolgáltatáson belül 2016. január 1-jei hatálybalépéssel két tevékenységi kör kerül kialakításra:

▲ a **szociális segítség**, amelyhez az alacsony szükséglet kielégítését szolgáló, szakképzettség nélkül is ellátható tevékenységek tartoznak, és

▲ a **személyi gondozás**, amelynek keretében „intenzív” szükségletet kielégítő gondozási tevékenységek és az ápolói kompetenciának megfelelő ápolási feladatok végezhetőek a megfelelő szociális vagy egészségügyi szakképesítés birtokában.

A személyi gondozás mellett a szociális gondozó a szociális segítség körébe tartozó tevékenységeket is elvégezheti. A személyi gondozás és a szociális segítség együttesen legfeljebb napi 4 órában nyújtható.

- 2017. január 1-jei hatálybalépéssel a nagy létszámú intézmények átalakítását követően **támogatott lakhatást igénybe vevők utánkövetését biztosító esetmenedzseri feladatok**

- az új intézményként felálló család és gyermekjóléti központok feladata lesz 2018. január 1-jei hatályba lépéssel **az óvodai és iskolai szociális segítő tevékenység.**

A Gyvt. és a Szocvtv. végrehajtási rendeletének módosítása jelenleg még folyamatban van, azonban azon döntés meghozatalának, amelyet a jogszabály 2015. október 31. napjáig megkövetel részünkről nincs akadálya.

Határozati javaslat:

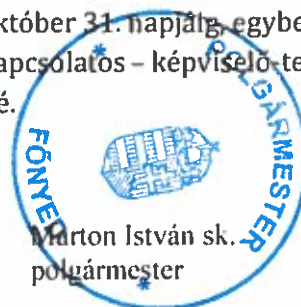
Főnyed Község Önkormányzat Képviselő-testülete, mint a Balatoni Szociális Társulás tagja megismerte és megtárgyalta a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok - 2015. december 31. napját követő - ellátásának felülvizsgálatáról szóló előterjesztést.

Főnyed Község Önkormányzat Képviselő-testülete, mint a Balatoni Szociális Társulás tagja kinyilvánítja azon szándékát 2016. január 1. napjától a család- és gyermekjóléti szolgáltatás feladatait kivéve, továbbra is a társulás keretében kívánja ellátni az egyéb szociális alapfeladatokat és a társulás tagja kíván maradni továbbra is.

Főnyed Község Önkormányzat Képviselő-testülete Balatonberény, Balatonmárfafürdő, Hollád, Szegerdő, Tikos és Vörs Község Önkormányzat tekintetében tudomásul veszi, hogy e feladat tekintetében a társulásból kiválnak.

Főnyed Község Önkormányzat Képviselő-testülete megbízza a polgármestert, hogy a döntésről tájékoztassa a Balatoni Szociális Társulás Elnökét 2015. október 31. napjáig, egyben felkéri, hogy legkésőbb 2015. november 25. napjáig az átszervezéssel kapcsolatos – képviselő-testületi döntést igénylő dokumentumokat terjessze a képviselő-testület elé.

Főnyed, 2015. 10.15.


Marton István sk.
polgármester



SOMOGY MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Tájékoztató

***a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény
és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. XXXI. törvény
szociális és gyermekjóléti szolgáltatásokat érintő módosításairól***

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.), valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) szociális, családsegítő- és gyermekjóléti szolgáltatásokat érintően jelentős módosításokról rendelkezik. A jogszabályváltozások a Magyar Közlöny 2015. évi 102. számában, 2015. július 13-án kerültek kihirdetésre. A módosítások egy része 2015. augusztus 1-jétől hatályos, a nagyobb változást hozó módosítások 2016. január 1-jén, illetve még későbbi időpontokban, 2017. és 2018. január 1-jétől lépnek hatályba.

Az Szt. és a Gyvt. - a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás feladatára vonatkozó - legfontosabb változásai, főbb feladatok és határidők a települési önkormányzatokra vonatkozóan

A jogszabályváltozások a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás rendszerét jelentősen átalakítják. Az új rendszer célja a hatékonyság növelése a családsegítés és gyermekjólét feladatainak összevonásával, illetve a gyámhatósági feladatokhoz köthető gyermekjóléti feladatoknak a járási rendszerhez igazodó kialakításával, továbbá a járásközpont településeken létrehozandó gyermekjóléti központok révén az ország minden településén élők számára elérhetőek lesznek azok a speciális szolgáltatások, amelyek eddig csak a megyei jogú városok lakosai számára voltak biztosítottak (kapcsolatügyelet, kórházi szociális munka, igény szerint utcai szociális munka).

A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás integrálása, család- és gyermekjóléti szolgálatok és központok kialakítása

I. A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás integrálása

A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás körében meglévő szolgáltatási párhuzamosságok felszámolásának első lépéseként az új szolgáltatások létrehozása esetén az Szt. kötelezettségként írja elő [Szt. 64. § (6) bek.], hogy 2015. január 1-jét követően családsegítés szolgáltatást csak gyermekjóléti szolgáltatással együtt, egy szolgáltató keretében lehet létrehozni. 2016. január 1-jétől a családsegítés már nem is működtethető tovább a gyermekjóléti szolgáltatástól elkülönülten [Szt. 174. § (4) bek.].

Ugyanígy a gyermekjóléti szolgáltatás megerősítését szolgálja az a módosító rendelkezés [Gyvt. 174. § (4) bek.], amely szerint a családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással egy szervezeti és szakmai egységben az alábbi keretek között működtethető:

- települési szinten: család- és gyermekjóléti szolgálat,
- járási szinten: család- és gyermekjóléti központ.

Fontos változás tehát mind az Szt., mind pedig a Gyvt. alapján, hogy ahol e két szolgáltatást nem egy szolgáltató biztosítja, ott a feladatok ellátását integrálni kell, mivel a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás 2016. január 1-jétől kizárólag egy szolgáltató keretében működtethető. Vannak olyan önkormányzatok, amelyek a családsegítést és a gyermekjóléti szolgáltatást jelenleg is egy szolgáltató révén biztosítják, az integrálási kötelezettség nem érinti a már integráltan működő családsegítő és gyermekjóléti szolgálatokat.

Az új intézmények által ellátandó családsegítés feladatait továbbra is az Szt., a gyermekjóléti szolgálat és központ feladatait pedig a Gyvt. tartalmazza.

Az integráltan létrejövő szolgáltatás települési szinten elérhető kötelező szolgáltatás lesz, területi tagozódás szerinti differenciált szolgáltatási tartalommal. Az új feladatmegosztás a következők szerint alakul:

- a polgármesteri hivatal fenntartó települési önkormányzatok, továbbá a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzatok feladatkörébe kerülnek a lakóhelyi szintű minimumszolgáltatások, általános segítő feladatok ellátása (közös önkormányzati hivatal fenntartása esetén a hivatal székhelye szerinti település biztosítja a szolgáltatást a hivatalhoz tartozó összes települése számára)
- a hatósági feladatokhoz kapcsolódó, gyermekek védelmére irányuló tevékenységek, valamint a speciális szolgáltatások biztosítása a járásszékhelyek települési önkormányzatához kerülnek. (Az egyes tevékenységek szakmai részletszabályai, az érintett intézmények feladatai elhatárolásának, illetve együttműködésüknek szabályai a közeljövőben várható végrehajtási rendeletekben jelennek meg.)

Az Szt. és a Gyvt. alapján módosulnak a feladat-ellátási kötelezettségek szabályai is, megváltoznak a feladatok címzettjei:

a módosítás alapján lakosságszámtól függetlenül köteles:

- a polgármesteri hivatal fenntartó települési önkormányzat, továbbá a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat család- és gyermekjóléti szolgálatot működtetni,
- a járásszékhely település és a megyei jogú város önkormányzata (fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat) család- és gyermekjóléti központot (is) működtetni.

Az integráció és a feladatellátás átalakításának legfontosabb feladatai és az azokra vonatkozó határidők

A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás integrációja, a család- és gyermekjóléti szolgálatok és központok kialakítása során a települési önkormányzatoknak az alábbi feladatokat kell elvégezniük a jogszabályok által megállapított határidőn belül:

1. feladat

Az Szt. 136. § (8)-(9) bekezdései, illetve a Gyvt. 174. § (4)-(5) bekezdései alapján:

A feladat kötelezettje települési önkormányzat felülvizsgálja a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok

- ellátásának módját,
- szervezeti kereteit és
- a feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést,

dönt arról, milyen módon szeretné a feladatot ellátni („szándéknyilatkozat”).

Határidő: 2015. október 31.

2. feladat

Az Szt. 136. § (9) bekezdése, illetve a Gyvt. 174. § (5) bekezdése alapján:

A feladat kötelezettje települési önkormányzat dönt a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának - a 2016. január 1-jétől hatályos rendelkezéseknek megfelelő - biztosítása módjáról.

A fenntartó a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatoknak a (4) bekezdésben foglaltak biztosításához szükséges módosítását kérelmezi.

(Ha a fenntartó a kérelmet határidőben benyújtja, az eljárás befejezéséig úgy kell tekinteni, mintha a kérelmezett adalmódosítás jogerősen be lenne jegyezve a szolgáltatói nyilvántartásba.)

Határidő: 2015. november 30.

A család- és gyermekjóléti szolgálat, illetve központ ellátási területe

Polgármesteri hivatalt működtető települési önkormányzat és a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat tehát 2016. január 1-jétől család- és gyermekjóléti szolgálatot köteles működtetni.

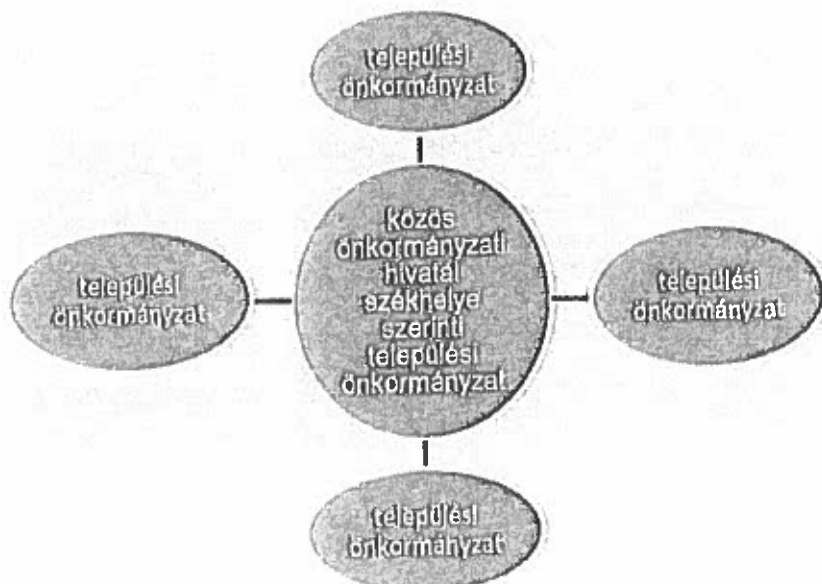
1. A család- és gyermekjóléti szolgálat ellátási területe:

a.) Polgármesteri hivatalt működtető önkormányzat esetében a feladat ellátására kötelezett az önkormányzat, az általa működtetett család- és gyermekjóléti szolgálat ellátási területe a polgármesteri hivatalhoz tartozó település lakosságára terjed ki.



Polgármesteri hivatalt működtető önkormányzat ellátási területe

b.) Közös önkormányzati hivatalt működtető önkormányzatok esetében a feladat ellátásának kötelezettje csak a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat. A közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat által működtetett család- és gyermekjóléti szolgálat ellátási területe a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések lakosságára terjed ki:



Közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat ellátási területe

(Megjegyzés: az ábrákon a települési önkormányzat alatt a települési önkormányzat lakossága értendő.)

2. A család- és gyermekjóléti központ ellátási területe:

A járasszékhely település és a megyei jogú város önkormányzata (fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat) gyermekjóléti központot köteles működtetni.

A járasszékhely településen működő gyermekjóléti központ ellátási területe a járás lakosságára terjed ki.

Kérdésként merülhet fel, hogyan alakul a megyei jogú városok önkormányzatának ellátási területe. A jogszabály külön nevesíti a feladat címzettjeként a járasszékhely települést és a megyei jogú várost. Magyarországon 23 megyei jogú város van, a 18 megyeszékhely mellett további öt város is megyei jogú város (Dunaújváros, Érd, Hódmezővásárhely, Nagykanizsa és Sopron). A 23 megyei jogú

város mindegyike egyben járasszékhely is. (Budapest Pest megye székhelye, egyben az ország fővárosa, nem tartozik a megyei jogú városok közé.) Ebből következően a megyei jogú város önkormányzatának ellátási területe a járás lakosságára terjed ki.

II. A család- és gyermekjóléti szolgálatok, illetve központok kialakítása

A családsegítést és a gyermekjóléti szolgáltatást 2016. január 1-jétől egy intézmény keretében, család- és gyermekjóléti szolgálatként szervezi meg a polgármesteri hivatal fenntartó települési önkormányzat, illetve a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat.

A családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának jelenlegi szervezeti kereteit, a feladat-ellátás jelenlegi módját, valamint ehhez kapcsolódó feladat-ellátási, társulási megállapodásokat, ellátási szerződéseket a települési önkormányzatoknak felül kell vizsgálniuk, és fel kell mérniük, milyen módon lehet a feladat-ellátást az új jogszabályi keretekhez igazítani.

A családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának a 2016. január 1-jétől hatályos rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról történő döntés előkészítése során az alábbiakra figyelemmel kell lenni:

1. Az ellátás módja és szervezeti keretei tekintetében:

A szervezeti keretekre vonatkozó általános szabályok:

A család- és gyermekjóléti szolgálat megszervezhető önálló, illetve integrált szervezeti formában is.

A család- és gyermekjóléti szolgálatot a feladatellátásra kötelezett települési önkormányzat:

- önálló intézményként,
- jogszabályban [Gyvt. 96. § (4)-(5) bek.] meghatározott egészségügyi, vagy nevelési-oktatási intézmény szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézményegységként, vagy
- jogszabályban meghatározott képzési előírásoknak megfelelő személy foglalkoztatásával működteti. [Gyvt. 40. § (1) bek.]

Család- és gyermekjóléti központnak (a továbbiakban: gyermekjóléti központ) az a járasszékhely településen működő gyermekjóléti szolgálat minősül, amely

- önálló intézményként, illetve
- szervezeti és szakmai szempontból önálló intézményegységként működik. [Gyvt. 40/A § (1) bek.]

A gyermekjóléti központ a család- és gyermekjóléti szolgálatnak (a 39. §, a 40. § (2) bekezdése és az Szt. 64. § (4) bekezdése szerinti) általános szolgáltatási feladatain túl a Gyvt. 40/A. § (2) bekezdésben foglalt feladatokat is ellátja.

A feladatellátás átalakításának legfontosabb lépései

a.) Ellátási tórkép készítése:

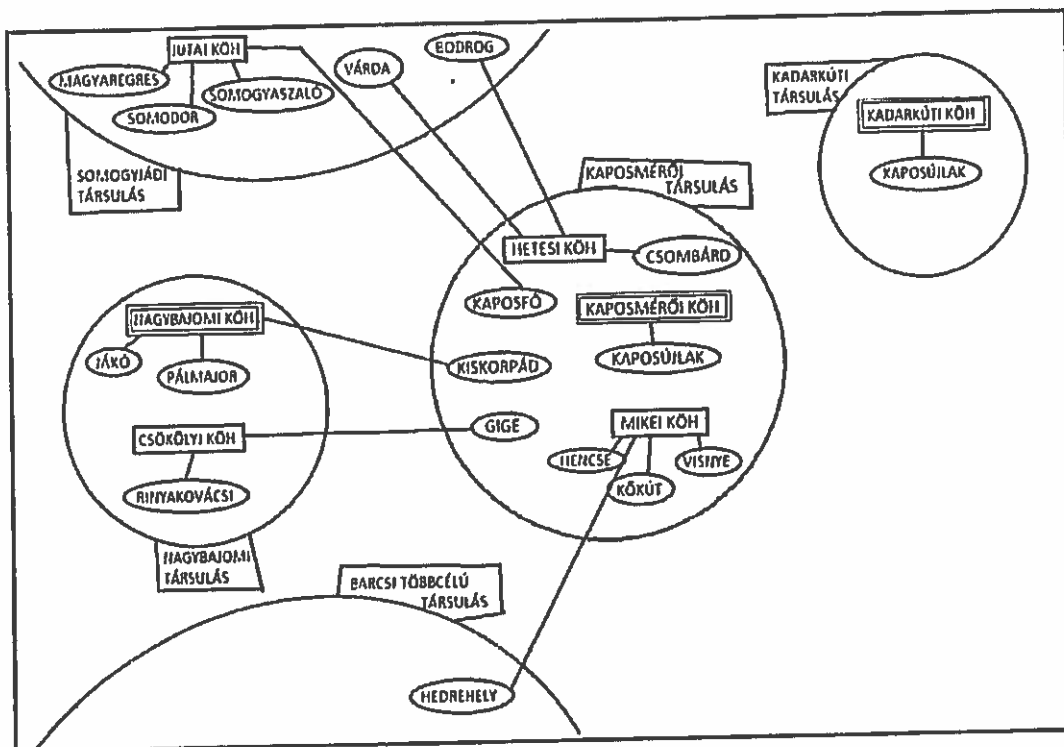
A polgármesteri hivatalokat, illetve a közös önkormányzati hivatalokat működtető önkormányzatoknak első lépésként ún. ellátási térképet kell készíteniük, fel kell mérni a feladat-ellátás jelenlegi módját, szervezetét, vagyis:

- a feladatellátást biztosító intézményrendszert

Építésügyi, Helyi- és Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Csokonai u. 3. Levélcím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281. Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 592 603
E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.somogy.gov.hu

- amennyiben társulási megállapodás, szerződés alapján látják el a feladatot, az mennyiben tér el az új szabályozás követelményeitől.



Példa: ellátási térkép felvázolása a feladat-ellátás jelenlegi módjáról

[Példa a feladatellátás átalakításának folyamatára a c.) pont alatt található.]

b.) Egyeztetés az átalakítás érintettjeivel:

Egyeztetés az átalakítás érintettjeivel.
Az átszervezésekkel kapcsolatos döntéseket természetesen a feladatra kötelezett önkormányzatok hozzák meg, a határozathozatalt azonban meg kell előznie a széles körben, minden lehetséges érintettel történő egyeztetésnek.

Az ellátási térkép elkészítése és az elvi döntés előtt a polgármesteri hivatalt fenntartó települési önkormányzatoknak, továbbá a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzatoknak – ha nem önálló feladatellátásról döntöttek – az átalakításban érintett összes önkormányzattal egyeztetést kell kezdeményezniük.

Egyeztetés szükséges az alábbi esetekben (a lehetséges megoldások nagy számára tekintettel csak néhány példát felsorolva):

- a székhely szerinti önkormányzatok egyeztetnek a közös önkormányzati hivatal többi tagjával, (nem maradhatnak e két feladat vonatkozásában ugyanis társulás tagjai),
- a székhely szerinti önkormányzatok egyeztetnek azon társulás(ok) tagjaival, amelyek e két feladat ellátásának átszervezésében érintettek,
- polgármesteri hivatali fenntartó önkormányzatok, ha társulást hoznának létre egymással a feladatra,
- stb.

c.) Elvi döntés a feladatellátás módjáról:

Szintén a polgármesteri hivatal fenntartó települési önkormányzatoknak, továbbá a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzatoknak (*feladat kötelezettje települési önkormányzatok*) felül kell vizsgálniuk a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok

- ellátásának módját,
- szervezeti kereteit és
- a feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést,

valamint el kell dönteniük, hogy az új szabályoknak megfelelő ellátást milyen módon kívánják biztosítani:

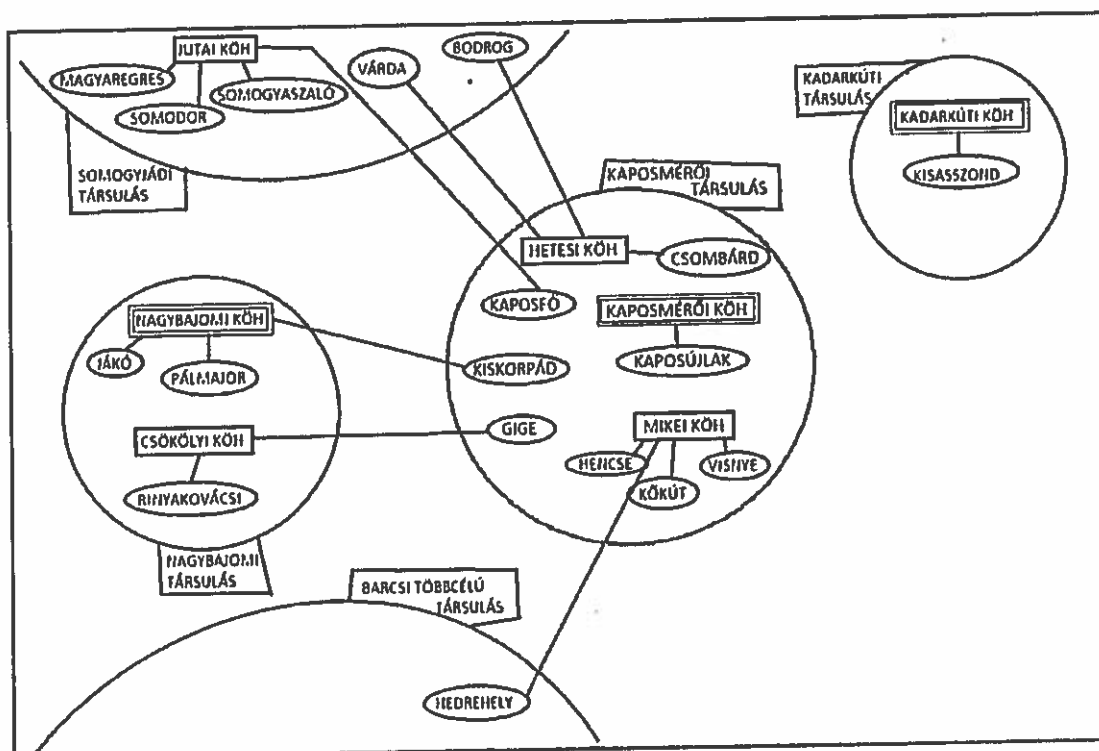
- önálló feladat-ellátással,
- társulás megállapodás alapján,
- szerződés (ún. szolgáltatás-vásárlás) útján.

A feladat kötelezettje települési önkormányzat elvi döntést hoz arról, milyen módon szeretné a feladatot ellátni (elvi döntés, „szándéknyilatkozat”).

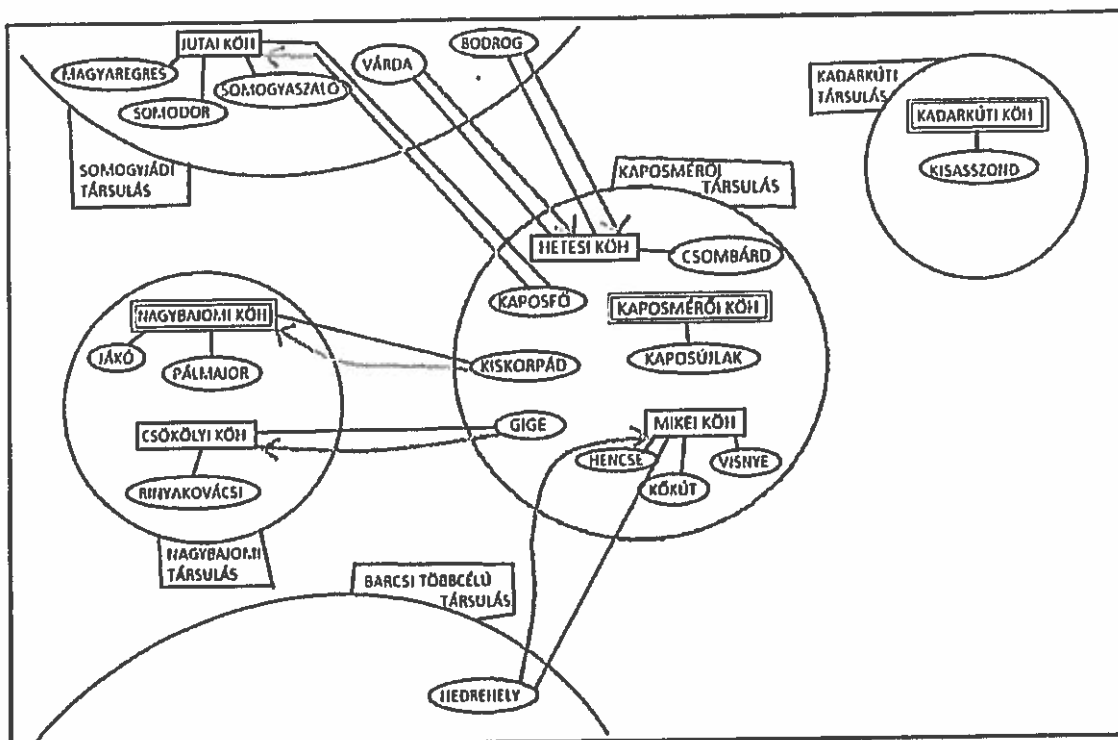
A döntés határideje: 2015. október 31.

Példa ellátási térkép elkészítésére a jelenlegi állapotot tükrözve és a módosítás után

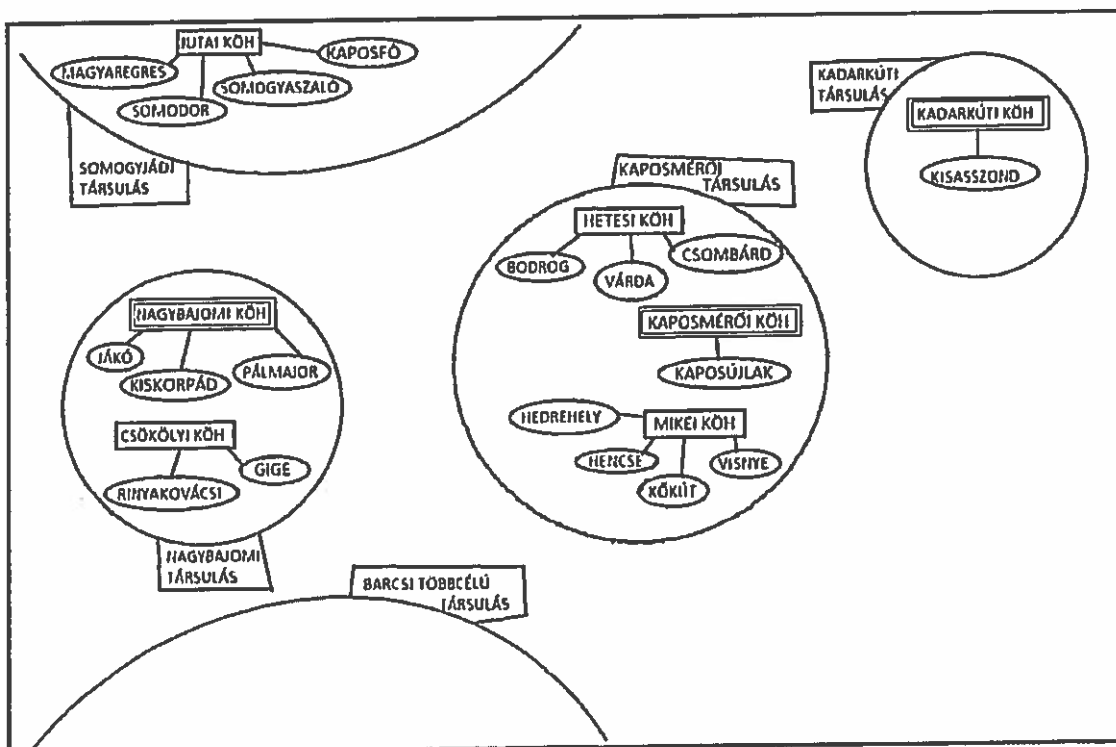
(2 változatban)



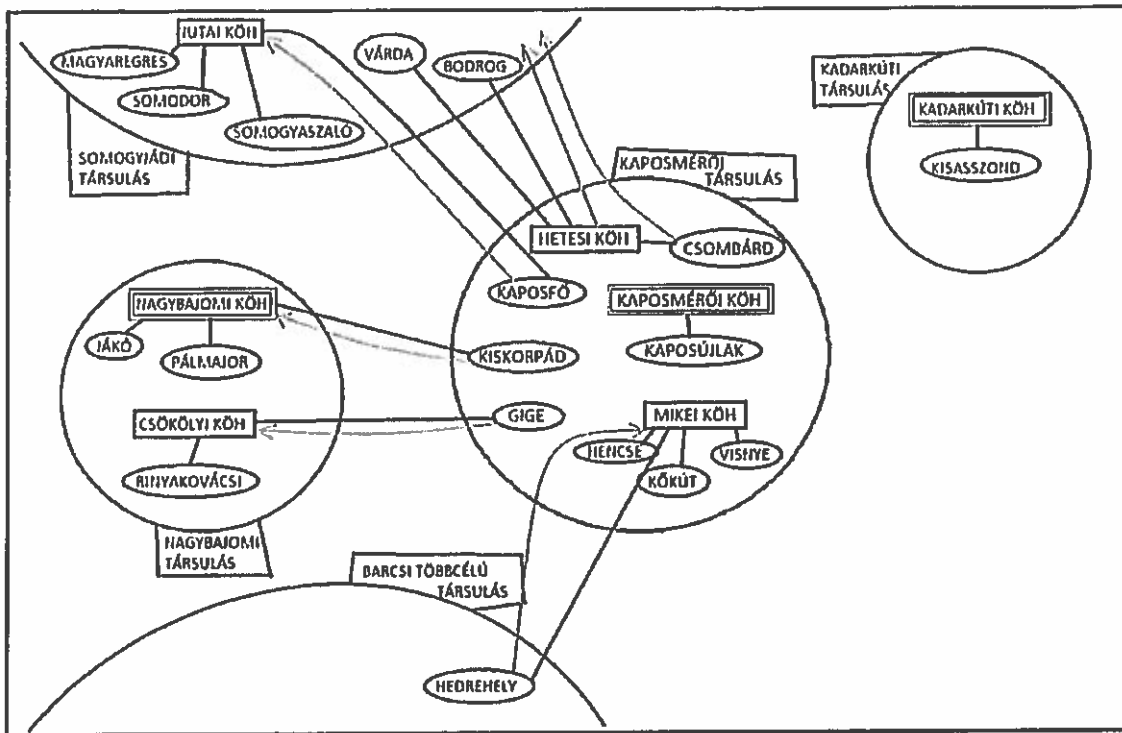
Ellátási térkép a feladat-ellátás jelenlegi módjáról



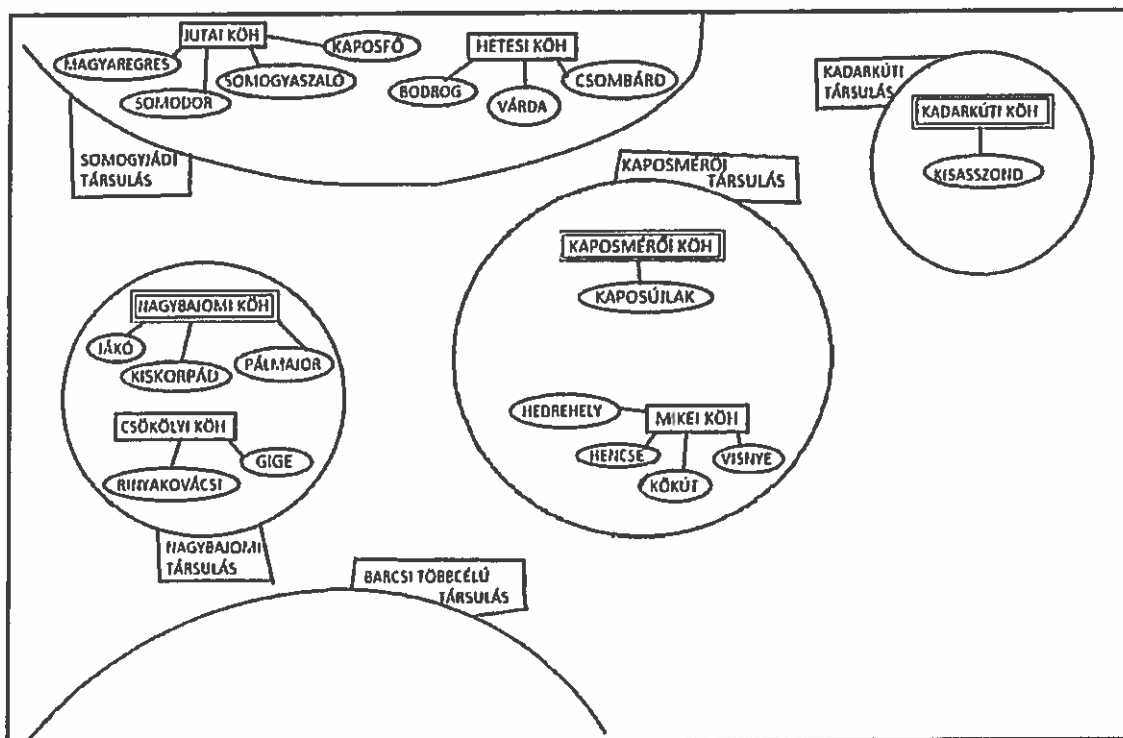
Az átalakítás iránya – 1. változat



Ellátási térkép a feladat-ellátás átalakítása után (1. változat)



Az átalakítás iránya – 2. változat



Ellátási térkép a feladat-ellátás átalakítása után (2. változat)

d.) Az átalakítás lépéseinek megtervezése:

Az ellátási térkép és az elvi döntés alapján a polgármesteri hivatalokat, illetve a közös önkormányzati hivatalokat működtető önkormányzatoknak meg kell tervezni, hogy a jelenlegi feladatellátás jogszabályoknak történő megfeleltetése milyen feladatokat, teendőket ró az önkormányzatra

- a szervezeti felépítés átalakítása (egy szolgáltató biztosíthatja az ellátást)
- az ellátás módjának megszervezése (önállóan, társulás, vagy szerződés útján)

szempontjából.

A tevékenységek időbeli ütemezését úgy kell meghatározni, hogy az átalakítás végrehajtásához szükséges egyeztetések, és a feladatellátásról történő végleges döntés a jogszabályban megszabott határidőre - 2015. november 30.- megtörténhessen.

2.) Az ellátás finanszírozása tekintetében:

A 2016. január 1-jével hatályba lépő *Magyarország 2016. évi költségvetéséről* szóló 2015. évi C. törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) 2. mellékletének III. 3. a) pontja rendelkezik az egyes szociális és gyermekjóléti feladatok támogatásának mértékéről és szabályairól.

Család- és gyermekjóléti szolgálat támogatásának alapvető szabályai:

A központi költségvetés a számított szakmai létszám alapján támogatást biztosít a Szt.-ben, a Gyvt.-ben és a külön jogszabályban foglalt szakmai szabályoknak megfelelően a család- és gyermekjóléti szolgálatot biztosító települési önkormányzatok részére, a személyi és dologi kiadások elismert állagos költségei figyelembevételével.

A támogatásra az önálló polgármesteri hivatalt működtető, illetve a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat jogosult. Ez utóbbi esetben a támogatás igénylője a támogatásból a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó valamennyi település feladat-ellátását biztosítja.

A költségvetési törvény alapján támogatás nyújtható a fentiek szerint meghatározott települési önkormányzatoknak a Gyvt. szerinti ellátási területen kívüli települések ellátásához is, figyelembe véve azon jogszabályi rendelkezést, hogy - közös hivatalhoz tartozó település esetén - a közös hivatalhoz tartozó valamennyi települést ugyanannak a szolgálatnak kell ellátnia. Ebben az esetben a támogatás megállapítása az ellátott

- önálló polgármesteri hivattal rendelkező önkormányzatonként és
- közös hivatalonként

külön-külön történik, a támogatás igénylője ezek együttes összegére jogosult. Ebben az esetben az ellátást nem saját maga biztosító önkormányzat a támogatásra nem jogosult.

Család- és gyermekjóléti központra vonatkozó szabályok:

A központi költségvetés a számított szakmai létszám alapján támogatást biztosít a járásszékhely települési önkormányzatoknak a Szt.-ben, a Gyvt.-ben és a külön jogszabályban foglalt szakmai szabályoknak megfelelően működtetett család- és gyermekjóléti központ fenntartásához, a személyi és dologi kiadások elismert állagos költségei figyelembevételével.

A támogatásra jogosult önkormányzat e támogatásból a járáshoz tartozó összes településen biztosítja a feladat-ellátást.

3.) Önkormányzati rendeletek módosításának tekintetében:

Az Szt. és a Gyvt. családsegítő és gyermekjóléti szolgáltatásokat érintő módosításai nemcsak a feladatellátás módjának, szervezetének, intézményrendszerének átalakítását vonja maga után, hanem az önkormányzatok egyes rendeleteinek felülvizsgálatát is szükségessé teszik. A jogszabályváltozások miatt valamennyi helyi önkormányzatnak felül kell vizsgálnia a szociális és gyermekvédelmi rendeletét. A rendeletben módosítani szükséges (a feladatellátásban bekövetkező változások - *társulás, intézmény átszervezése, képesítési előírásoknak megfelelő személy foglalkoztatása, stb.* - miatt) azt, hogy az adott feladatot milyen módon látja el az önkormányzat.

Az Szt. a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról az alábbiak szerint rendelkezik:

A szociálisan rászorultak részére személyes gondoskodást az állam, valamint az önkormányzatok biztosítják. A személyes gondoskodás magában foglalja a szociális alapszolgáltatásokat és a szakosított ellátásokat. A családsegítés a szociális alapszolgáltatások közé tartozik. [Szt. 56. § (1)-(2) bek., 57. § (1) bek. e) pont]

A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat, ha a fenntartó önkormányzati társulás, akkor a társulási megállapodásban erre kijelölt települési önkormányzat a társulási megállapodásban meghatározottak szerint rendeletet alkot.

Ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat az (Szt.-ben meghatározottak szerinti) rendeletben szabályozza az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit [92. § (1)-(2) bek.].

A fentiek értelmében tehát, amennyiben az önkormányzat, vagy a társulási megállapodásban megjelölt önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások közül a családsegítést már nem látja el, akkor a rendeletét eszerint szükséges módosítani.

A változások miatt szükséges rendeletmódosításra – *szemléltetésül* - egy példa:

Kercseliget község önkormányzatának szociális ellátásokról szóló rendeletében – *mint a társulási megállapodásban erre kijelölt önkormányzat* – szerepelt a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról szóló rendelkezés, ezen belül a családsegítés is.

A jogszabályváltozások miatt szükséges felülvizsgálatot követően azonban Nagyberki (székhely település, amely *csak Kercseligettel együtt* mozoghat) úgy dönt, hogy a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás feladatait az igali szociális alapszolgáltatási központot fenntartó társuláson keresztül látja el, akkor a kercseligeti szociális rendeletben már nem kell rendelkezni a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról, a családsegítés tekintetében. Azokról az Igali Önkormányzat szociális rendeletében - *mint a társulás erre kijelölt önkormányzatának rendeletében* - szükséges rendelkezni.

Ellenben, ha valamennyi személyes gondoskodást nyújtó ellátás az igali társulásba kerül át, úgy a kercseligeti rendeletből az erről szóló rendelkezést teljes egészében hatályon kívül kell helyezni.

Javasoljuk azonban, hogy azon önkormányzatok, amelyek kikerülnek a családsegítés feladatának ellátására kötelezettek köréből, a helyi szociális rendeletükben tájékoztató jelleggel szerepeztessék azt, hogy ezt a feladatot milyen módon (hol és kivel) biztosítják.

Felhívjuk a figyelmüket továbbá arra is, hogy amennyiben az önkormányzat képviselő-testülete a szervezeti és működési szabályzatában is szerepelteti azt, hogy az önkormányzat mely társulásoknak tagja, és ebben változás történik, úgy az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatát is módosítani szükséges.

Összegzés

Az Szt. és a Gyvt. módosításainak értelmében a családsegítést és a gyermekjóléti szolgáltatást 2016. január 1-jétől egy intézmény keretében, család- és gyermekjóléti szolgálatként szervezi meg a polgármesteri hivatal fenntartó települési önkormányzat, illetve a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat; a járasszékhely település és a megyei jogú város önkormányzata család- és gyermekjóléti központot is működtet.

A települési önkormányzatoknak a jogszabályban megadott határidőn belül a családsegítési, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának jelenlegi szervezeti kereteit, a feladat-ellátás jelenlegi módját, valamint az ehhez kapcsolódó dokumentumokat (feladat-ellátási megállapodásokat, ellátási szerződéseket, társulási megállapodásokat) felül kell vizsgálniuk, és a feladat-ellátás rendszerét az új jogszabályi kereteknek megfelelően át kell alakítaniuk.

A család- és gyermekjóléti szolgálatok és központok kialakításához szükséges intézkedések összefoglaló táblázata

Határidő	Feladat	Felölős
2015. október 31.	A családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok - ellátása módjának, - szervezeti kereteinek és - a feladatok biztosítására kötött ellátási szerződés felülvizsgálata. Ellátási térkép készítése, az új rendszer megtervezése, egyeztetések lebonyolítása. (Szt. 136. § (8)-(9) bek. és a Gyvt. 174. § (5) bek.)	feladat-ellátási kötelezettséggel bíró települési önkormányzatok
2015. november 30.	Döntéshozatal a család- és gyermekjóléti szolgálat, illetve központ működtetésének módjáról, a szükséges dokumentumok módosítása (társulási megállapodás, feladat-ellátási szerződés, stb.) továbbá a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosításának kérése (Szt. 136. § (8)-(9) bek. és a Gyvt. 174. § (4) bek.)	feladat-ellátási kötelezettséggel bíró települési önkormányzatok



SOMOGY MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SOB/03/1686/2015

Ügyintéző: Szűcs Erzsébet

Tárgy: Szakmai tájékoztató
a családsegítés és gyermekjóléti
szolgáltatás rendszerével kapcsolatos
jogszabályváltozásokról

Valamennyi Helyi Önkormányzat
Címzetes Főjegyzője/Jegyzője/Polgármestere
részére

SZÉKHELYÉN

Tisztelt Címzetes Főjegyző/Jegyző Asszony/Úr!

Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. XXXI. törvény családsegítést és gyermekjóléti szolgáltatásokat érintően jelentős módosításokról rendelkezik.

A módosítások értelmében a családsegítést és a gyermekjóléti szolgáltatást 2016. január 1-jétől egy intézmény keretében, család- és gyermekjóléti szolgálatként szervezi meg a polgármesteri hivatalt fenntartó települési önkormányzat, illetve a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat; a járásszékhely település és a megyei jogú város önkormányzata család- és gyermekjóléti központot is működtet.

A települési önkormányzatoknak a jogszabályban megadott határidőn belül a családsegítési, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának jelenlegi szervezeti kereteit, a feladat-ellátás jelenlegi módját, valamint az ehhez kapcsolódó dokumentumokat (*feladat-ellátási megállapodásokat, ellátási szerződéseket, társulási megállapodásokat*) felül kell vizsgálniuk, és a feladat-ellátás rendszerét az új jogszabályi kereteknek megfelelően át kell alakítaniuk.

Kérem, hogy a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás rendszerének átalakítása során szíveskedjenek különösen nagy figyelmet fordítani a jogszabályokban foglalt határidők betartására!

A mellékelt szakmai anyag közreadásával a *családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatás feladatainak ellátására kötelezett*, valamint a feladat-ellátási *kötelezettség alól mentesülő önkormányzatok számára egyaránt segítséget kívánunk nyújtani a jogszabályváltozások miatt szükségessé váló intézkedések megtételéhez.*

Természetesen az ellátórendszer átalakítása során felmerülő kérdések megoldásában a kormányhivatal továbbra is szívesen áll az Önök rendelkezésére.

Kaposvár, 2015. október 7.

Tisztelettel:

dr. Neszményi Zsolt
kormány megbízott nevében és megbízásából

Vetési Bernadett
főigazgató



SOMOGY MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Melléklet a szakmai tájékoztatóhoz

A települési önkormányzat feladatellátásának módjai

A helyi önkormányzat ellátja a törvényben meghatározott kötelező és az általa önként vállalt feladat- és hatásköröket [Mötv. 10. § (1) bek.].

A jelenleg hatályos jogi szabályozás alapján az önkormányzat feladatellátása történhet

1. önállóan:

A képviselő-testület a feladatkörébe tartozó **közzolgáltatások ellátására** – jogszabályban meghatározottak szerint – **költségvetési szervet**, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti **gazdálkodó szervezetet** (a továbbiakban: **gazdálkodó szervezet**), **nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet** alapíthat [Mötv. 41. § (6) bek.].

2. társulásban:

A helyi önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy egy vagy több **önkormányzati feladat- és hatáskör**, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörének **hatékonyabb, célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező társulást hoznak létre** [Mötv. 87. §]. A családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás vonatkozásában a feladatellátásra kötelezettek (vagyis az *önállóan polgármesteri hivatalt működtető önkormányzatok, illetve a közös önkormányzati hivatalt székhelye szerinti önkormányzatok*) lehetnek a társulás tagjai.

3. szerződés útján:

A képviselő-testület a feladatkörébe tartozó **közzolgáltatások ellátására szerződést köthet természetes- és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel** [Mötv. 41. § (6) bek.]. (Feladat-ellátási megállapodás, ellátási szerződés.)

1. Feladat ellátása önállóan

Amennyiben a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatást a feladatellátásra kötelezett önkormányzat jelenleg is, és 2016. január 1-jét követően is önállóan látja el, a **családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás feladatát integrálnia** értelemszerűen csak akkor kell, ha a **jelenlegi feladatellátás ettől eltér**.

Abban az esetben, ha jelenleg az önkormányzat az egyik szolgáltatást saját intézménye útján, a másikat más fenntartóval kötött feladat-ellátási megállapodás, vagy társulási megállapodás útján látja el, úgy döntenie kell, hogy melyik formában biztosítja a jövőbeni feladatellátást, mivel a két feladatot megosztani nem lehet.

2. Feladat ellátása társulásban

Általános szabályok

Az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A képviselő-testület szervei: a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke, a képviselő-testület bizottságai, a részönkormányzat testülete, a polgármesteri hivatal, a megyei önkormányzati hivatal, a közös önkormányzati hivatal, a jegyző, továbbá a társulás. [Mötv. 41. § (2) bek.]

A képviselő-testület – e törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja. Az átruházott hatáskör tovább nem ruházható. [Mötv. 41. § (4)-(5) bek.]

Önkormányzati döntést a képviselő-testület, a helyi népszavazás, a képviselő-testület felhatalmazása alapján a képviselő-testület bizottsága, a részönkormányzat testülete, a társulása, a polgármester, továbbá a jegyző hozhat. [Mötv. 41. § (3) bek.]

A társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez a társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges. [Mötv. 88. § (2) bek.]

A társuláshoz csatlakozni naptári év első, abból kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ha törvény vagy a társulási megállapodás másként nem rendelkezik. A társuláshoz való csatlakozásról és a kiválásról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell. [Mötv. 89. § (1)-(2) bek.]

A társulás megszűnik, ha a társulás tagjai a 88. § (2) bekezdés szerinti többséggel azt elhatározzák [Mötv. 91. § b) pont].

Kik az érintett képviselő-testületek az egyes döntések meghozatalában?

a.) Az Szt. és a Gyvt. változásaiból következően:

a társulások valamennyi tagja

Felhívjuk a figyelmet, hogy az önkormányzatoknak a feladatellátás törvényi változásából eredő kötelezettsége a társulási megállapodások felülvizsgálata, azaz az Szt. és a Gyvt. rendelkezéseitől eltérő társulási megállapodás nem tartható fenn, a módosítás elmulasztása törvénysértő állapotot teremt!!!! Tehát a jogszabályváltozások miatt e két feladat ellátására társult tagok a jövőben csak a feladatellátásra kötelezett önkormányzatok lehetnek, illetve maradhatnak.

Másként fogalmazva, a társulás tagjainak a Szt.-ből és a Gyvt.-ből eredő kötelezettsége, hogy e két feladat ellátása tekintetében a társulások tagi összetételét megváltoztassák, megállapodásukat ennek megfelelően az Mötv. szabályai szerint módosítsák, illetve a társulást megszüntessék.

Példa: ha a társulás e két feladaton kívül más feladatokat is ellát, és úgy döntenek, hogy az egyéb feladatellátás vonatkozásában a társulást fenntartják, de

e két feladat ellátásáról a feladatellátásra kötelezett önkormányzat más módon gondoskodik, e két feladatot már nem ez a társulás fogja ellátni, akkor a társulási megállapodást ennek megfelelően kell módosítani.

Lehetséges olyan megoldás is, hogy e társulás keretében történik a feladatellátás a két feladat tekintetében is (intézmény önálló szervezeti egysége keretében), mert abban több közös hivatal székhely települése, vagy önálló hivatal fenntartó önkormányzat vesz részt (több feladatellátásra kötelezett önkormányzat). Ebben az esetben azonban úgy kell a társulási megállapodást módosítani, hogy e feladat ellátásában a jövőben társulási jogképességgel nem rendelkező önkormányzatok nem vesznek részt, míg egyéb feladatok ellátására a társulás változatlanul fennmarad.

A közös önkormányzati hivatal nem székhely települései tehát a társulás tagjai maradnak, amennyiben a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás feladatain kívül más feladat ellátását is a társulás útján biztosítják. Amennyiben egyéb feladatai tekintetében szeretnének kiválni a társulásból, úgy arról a társulás tagjai saját belátásuk szerint dönthetnek, ragaszkodhatnak a társulásból törvény szerinti időpontban történő kiváláshoz, ha megállapodásban ettől eltérően nem rendelkeztek, az egyéb feladatok ellátásának a felülvizsgálatára ugyanis nincs jogszabályi kötelezettség.

A családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás tekintetében azonban azok az önkormányzatok, amelyek 2016. január 1-jétől nem címzettjei e feladatoknak, nem maradhatnak e feladatokra társult tagok (feladat-ellátási kötelezettség hiányában társulási jogképességgel nem fognak rendelkezni), az e feladatok ellátásából történő kiválásukat a társulás tagjainak mérlegelés nélkül jóvá kell hagyniuk. A megállapodást ilyen tartalommal szükséges módosítani, azzal kiegészítve, hogy e két feladat tekintetében az ellátási terület a székhelyhez tartozó településekre is kiterjed.

Ellenkező esetben a társulás működése, továbbá a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás feladatainak biztosítása 2016. január 1-jétől törvénysértő módon valósul meg, és értelemszerűen költségvetési támogatás sem jár utána.

b.) A társulás megszüntetése esetén:

a társulás minden tagja

Amennyiben a társulás útján biztosított családsegítés, illetve gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának felülvizsgálata során a társult önkormányzatok nem tartják indokoltnak a társulás fenntartását a továbbiakban (akár a társult önkormányzatok kiválási szándéka miatt), úgy a társulást meg kell szüntetni, és más módon kell gondoskodni a feladatok ellátásának biztosításáról.

A társulás megszüntetéséhez - *ugyanúgy, mint a megállapodás módosításához* - a társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges.

c.) A társuláshoz történő csatlakozáskor:

a csatlakozás kezdeményezéséről: a csatlakozni szándékozó önkormányzat

a csatlakozás jóváhagyásáról: a társulás minden tagja

Ha a családsegítés, illetve gyermekjóléti szolgáltatási feladat biztosítása olyan társuláshoz történő csatlakozással valósítható meg, amely a családsegítésen, illetve gyermekjóléti szolgáltatáson túl más feladatokat is ellát, úgy a társuláshoz történő csatlakozásról a társulás

minden tagjának döntenie kell, még abban az esetben is, ha e két feladat ellátásában már nem valamennyi társult tag fog részt venni (hiszen az egyéb feladatok ellátása miatt a társulás tagjai maradnak). A csatlakozni szándékozó önkormányzat befogadásra a társulás tagjainak nincs kötelezettsége.

A csatlakozás jóváhagyása esetén a társulás tagjai közös megegyezéssel, olyan tartalommal módosítják a társulási megállapodást, hogy a csatlakozást elhatározó tagok számára megengedik a törvényi előírástól eltérő időpontban a társuláshoz történő csatlakozást a feladatellátás jogszabály szerinti megszervezésének megkönnyítése érdekében.

Közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat csatlakozása esetében csak a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat lesz a társulás tagja (a kistérségek önkormányzatai nem). A módosított megállapodásban az ellátási területet a közös hivatalt alkotó önkormányzatok illetékességi területére ki kell terjeszteni. Természetesen a társuláshoz csatlakozhat önálló hivatalt fenntartó önkormányzat is.

d.) A társulás teljes közös önkormányzati hivatalt alkotó önkormányzatokból áll

Előfordulhat olyan társulási felépítés, amikor a közös hivatalt alkotó önkormányzatok mindegyike ugyanannak a társulásnak a tagja, vagy a társulást több ilyen teljes egység alkotja, és a családsegítést, illetve gyermekjóléti szolgáltatást minden tag számára a társulás biztosítja.

- a társulást egyetlen közös önkormányzati hivatal önkormányzatai alkotják:

a társulás minden tagja

Amennyiben a társulás tagjai a családsegítésen, illetve gyermekjóléti szolgáltatáson kívül más feladatokat is biztosítanak a társuláson keresztül, úgy a társulás a továbbiakban fennmaradhat az egyéb feladatok ellátására. Ebben az esetben a társulási megállapodást oly módon szükséges módosítani, hogy a társulás által ellátandó feladatok között a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás már ne szerepeljen.

Nincs akadálya természetesen, hogy a családsegítést és a gyermekjóléti szolgáltatást a fennálló társulás intézménye által nyújtott szolgáltatás igénybevételevel biztosítsák, ekkor a székhely önkormányzat a társulási tanáccsal köt feladat-ellátási megállapodást, de e két feladat ellátásának biztosításáról a székhely önkormányzat dönthet *más módon is*.

Abban az esetben azonban, ha a társulást csak erre a két feladatra hozták létre, a társulást meg kell szüntetni, hiszen e társulás célja a törvényi változások nyomán kiüresedett. A feladat a továbbiakban a székhely önkormányzaté, ő jogosult döntenie a feladatellátás módjáról.

- a társulást több közös önkormányzati hivatal önkormányzatai alkotják:

a társulás minden tagja

A társulási megállapodás módosítása abban az esetben is szükséges, ha ehhez a társuláshoz csatlakozni, illetve abból kiválni egyetlen önkormányzat sem szándékozik, hiszen a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás ellátása csak a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat kötelezettsége. Mivel a nem székhely településnek a jogszabály nem állapít meg feladatot, annak ellátására társulási megállapodást sem köthet.

A fentiek miatt a társulás tagi összetétele, a feladatok ellátása nem változik az egyéb feladatok tekintetében, a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás ellátására nem kötelezett önkormányzatok is a társulás tagjai maradnak, azonban a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás ellátására csak a székhely önkormányzatok a szerződő felek, a többi önkormányzat nem. A társulási megállapodás módosítását a társulás minden tagja eszerint hagyja jóvá azzal kiegészítve, hogy e két feladat tekintetében az ellátási terület a nem székhely településekre is kiterjed.

Feladat ellátása szerződés alapján

A feladatok ellátását az önkormányzatok az Mötv. alapján szerződés - *nevezetesen feladat-ellátási megállapodás és ellátási szerződés* - útján is biztosíthatják. Az Szt. meghatározza a **feladat-ellátási megállapodás és az ellátási szerződés közötti különbséget:**

- **feladat-ellátási megállapodás** [Szt. 90. § (4) bek.]:
helyi önkormányzat és társulás más helyi **önkormányzattal vagy társulással** kötött megállapodása a szolgáltatás biztosítására.
- **ellátási szerződés** [Szt. 120. §]:
helyi önkormányzat vagy társulás köti **egyházi vagy nem állami szervvel, illetve fenntartóval** a szolgáltatás biztosítására.

A szerződés alapján ellátott feladat-ellátás szabályaiban bekövetkező jelentős változások:

- Mind a család- és gyermekjóléti szolgálat, mind pedig a központ tekintetében a feladatellátás más települési önkormányzattal, társulással kötött feladat-ellátási megállapodás útján továbbra is biztosítható. A család- és gyermekjóléti szolgálat esetében azonban figyelemmel kell lenni arra, hogy nem lehet a közös önkormányzati hivatalok egységét megbontani.
- A család- és gyermekjóléti központ feladatainak ellátására 2016. január 1-jétől a települési önkormányzat egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval ellátási szerződést nem köthet, tekintettel a hatósági feladatokhoz kapcsolódó tevékenységekre. (Gyvt. 40/A § (3) bek., 174. § (4) bek.).
Család- és gyermekjóléti szolgálatot állami fenntartó, egyházi fenntartó és nem állami fenntartó továbbra is működtethet.

A társulási tanács feladatai

A társulási tanácsokra fontos szerep hárul a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás rendszerének átalakításában.

1.) A társulási tanács előzetes egyeztetési folyamatban betöltött szerepe

Mint ahogy azt az előzőekben több ízben is hangsúlyoztuk, az Szt. és a Gyvt. 2016. január 1-jétől hatályos rendelkezései a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás feladatainak kötelezettjei tekintetében is változásokat tartalmaznak. A jogszabályváltozások érvényesítésével kapcsolatos döntéseket természetesen a feladatra kötelezett önkormányzatok hozzák meg, a határozathozatalt azonban széles körben történő egyeztetésnek kell megelőznie. Az egyeztetési folyamat fontos

szereplője a társulási tanács is (értelemszerűen a tanács munkáját segítve sok-sok előkészítő jellegű feladat hárul a társulás munkaszervezetére is).

A társulási tanács közreműködik a család- és gyermekjóléti szolgálat, a család- és gyermekjóléti központ kialakításával, a társulási megállapodások módosításával kapcsolatos tevékenységekben. Az ehhez kapcsolódó előkészítő és döntési feladatok közül néhány példa (a teljesség igénye nélkül):

- a társulás által fenntartott intézmény átszervezése szükségességének átgondolása, végrehajtásának megtervezése,
- a társulás által fenntartott intézmény szabad kapacitásainak felmérése, arról a szolgáltatás lehetséges igénybe vevőinek tájékoztatása (szolgáltatás „kijánlása”),
- egyeztetés a társuláshoz csatlakozni, illetve az abból kiválni szándékozó önkormányzatokkal, az igények felmérése,
- döntési javaslat elkészítése a megállapodás módosításával kapcsolatban (ellátási területre, új tagokra vonatkozóan),
- új társulási megállapodás tervezetének elkészítése:
 - szükségessé válhat a társulás átnevezése a társulás tagjainak változása esetén, ha a társulás a jelenlegi tagok nevét tartalmazza,
 - társulási tanácsra vonatkozó rendelkezések módosítása (pl.: társulási tanács létszáma, egyes tagokat megillető szavazatok száma, határozatképesség)
 - vagyontárgy társulási tag részére történő kiadásával, vagy a kiadás elhalasztásával kapcsolatos rendelkezések (használati díj megállapítása esetében a kivált tag és a társulás közötti szerződés elkészítése),
 - a társulásban ellátott feladatok változása, illetve az esetleges intézményáttszervezés miatt a pénzügyi hozzájárulásokra vonatkozó szabályok módosítása,
- döntéshozatal a társulási megállapodás módosításáról szóló javaslatról (elvi döntés a megállapodás módosításáról),
- a társulási tanács döntésének jóváhagyásra megküldése a megállapodásban érintett önkormányzatok számára (határidő tűzése javasolt a jogszabályban előírt határidő betarthatósága érdekében).

2.) A társulási tanács szerepe a feladat-ellátási megállapodások megkötésében

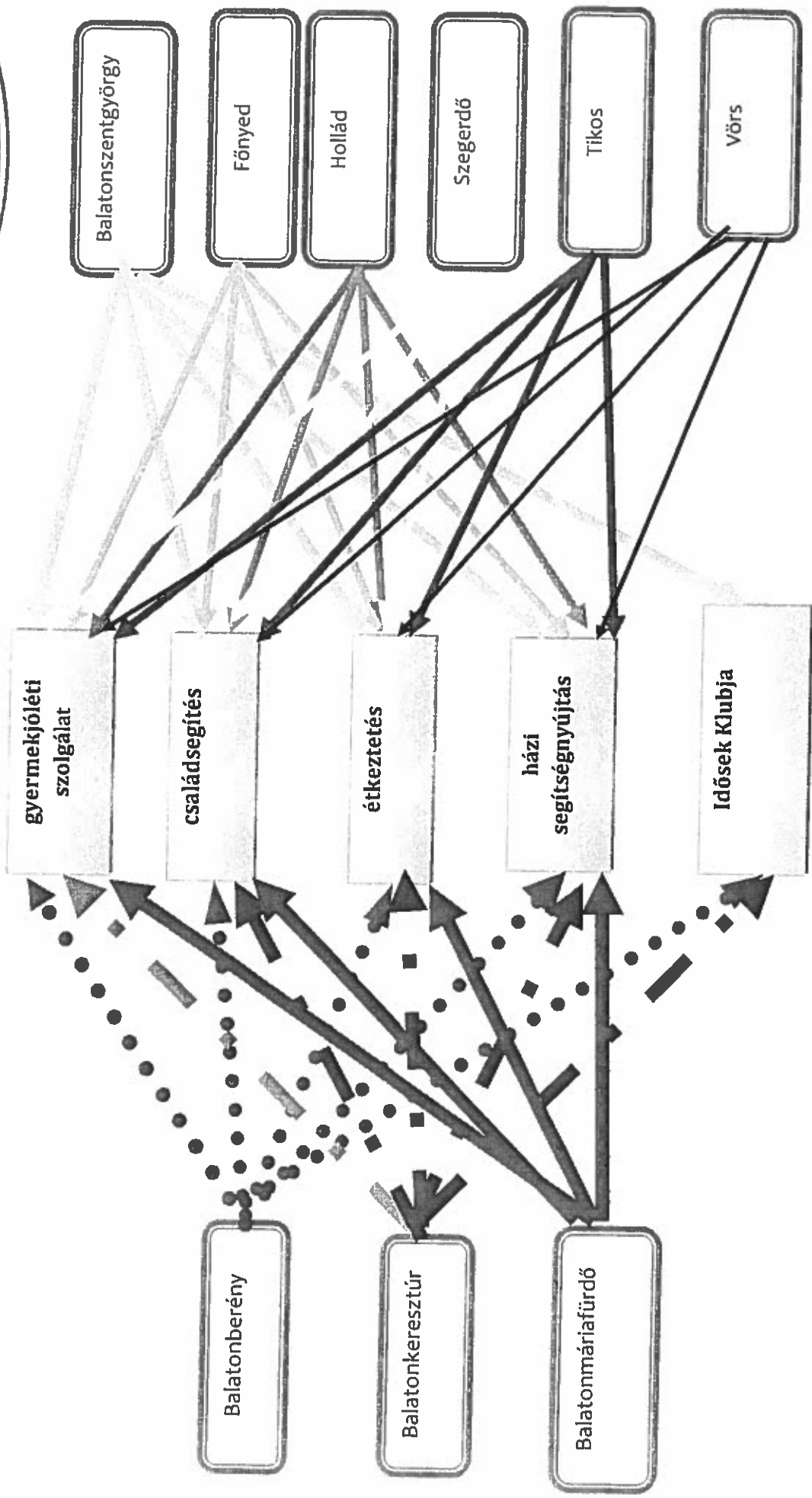
A képviselő-testület a feladatkörébe tartozó **közszolgáltatások ellátására szerződést köthet** természetes- és **jogi személlyel**, vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.

A családsegítési és gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátását az önkormányzatok szerződés - *feladat-ellátási megállapodás és ellátási szerződés* - útján is biztosíthatják. **Feladat-ellátási megállapodást** (mint már a fentiekben is kifejtettük) **a helyi önkormányzat és a társulás más helyi önkormányzattal vagy társulással** köthet a szolgáltatás biztosítására.

Amennyiben a családsegítést és a gyermekjóléti szolgáltatást a feladatellátására kötelezett önkormányzat egy társulás által alapított intézmény által nyújtott szolgáltatás igénybevételével kívánja biztosítani, úgy **az önkormányzat a társulás társulási tanácsával köti meg a feladat-ellátási megállapodást.**

Természetesen az ellátórendszernek az Szt. és a Gyvt. változásaihoz történő megfeleltetése számos nehézséget okozhat, melyeknek megoldására a fentiekben felsorolt esetkörök nem adnak teljes körűen választ. Az egyedi megoldást igénylő esetekben, illetve bármilyen felmerülő kérdés megválaszolásában a kormányhivatal készséggel áll az önkormányzatok rendelkezésére.

Balatonszentgyörgyi
Községi Önkormányzati
Hivatal



Balatonkeresztúri
Községi Önkormányzati
Hivatal

Balatonszentgyörgyi
Községi Önkormányzati
Hivatal

Balatonszentgyörgy

Főnyed

Hollád

Szegeerdő

Tikos

Vörs

család- és
gyermekjóléti
szolgálat

étkeztetés

házi
segítségnyújtás

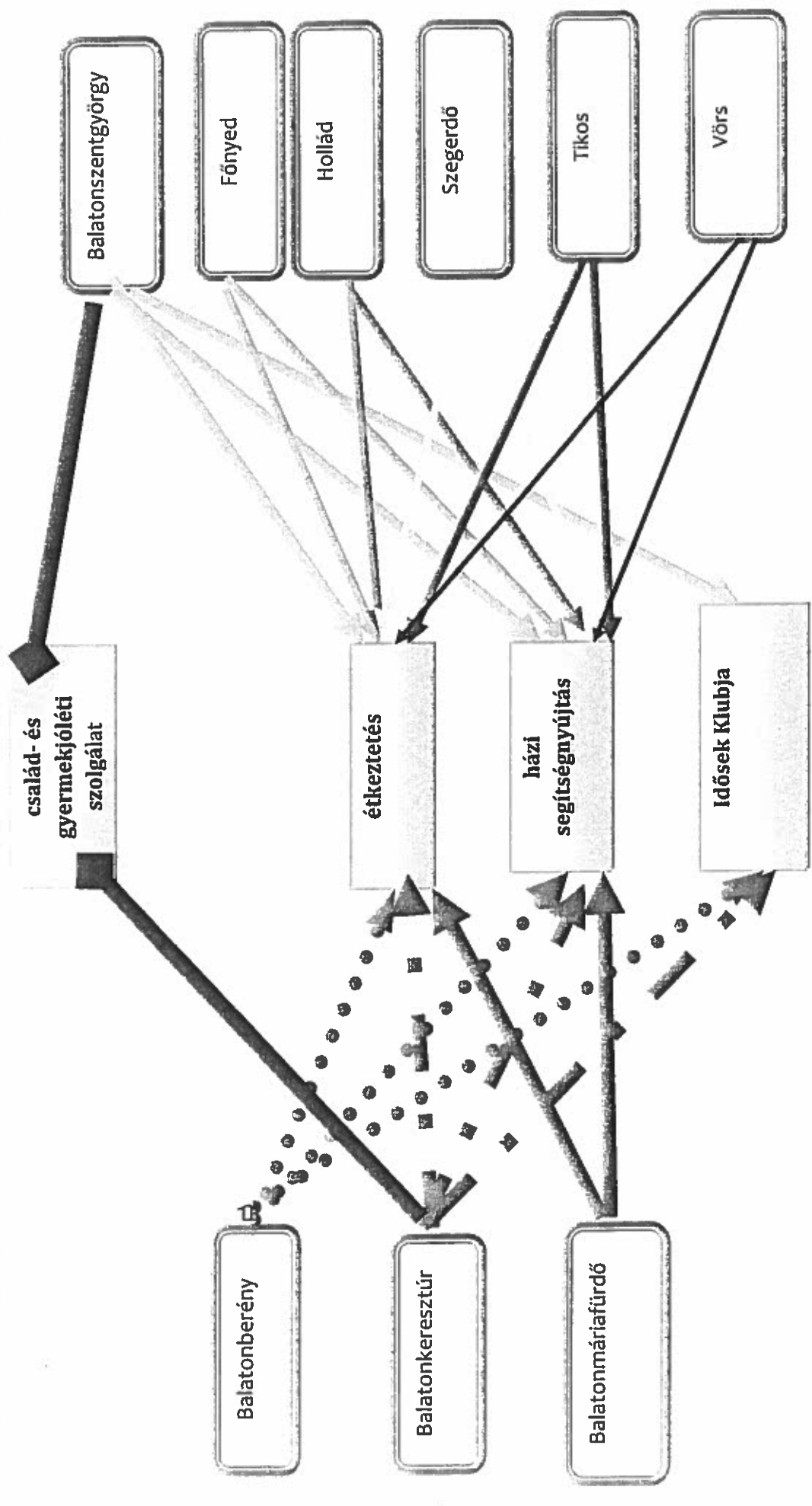
Idősek Klubja

Balatonberény

Balatonkeresztúr

Balatonmáriafürdő

Balatonkeresztúri
Községi Önkormányzati
Hivatal



2.sz.

Előterjesztés

**Főnyed Község Önkormányzat Képviselő-testületének
2015.év október hó 20.napján tartandó rendkívüli nyilvános ülésére**



Tárgy: helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

2015.évben kiadott utasítás szerint a Somogy Megyei Kormányhivatal Törvényességi Osztálya elvégezte a helyi adókról szóló önkormányzati rendeletek törvényességi vizsgálatát.

A helyi adókról szóló rendeletre sem törvényességi felhívás, sem javaslat nem érkezett, de apróbb hibák voltak benne:

- az önkormányzati rendelet bevezető részt is a 61/2009.(XII.14.)IRM rendelet szerint kell megfogalmazni, vagyis „a következőket rendeli” el kell a felhatalmazó rendelkezések után (IRM rendelet melléklet 7.5.1.4.pont)
- a jelenleg hatályos rendelet 2. §.-ában vezetett adónemek felsorolásán kívül az azokhoz tartozó adó tárgyak is megnevezésre kerültek, ehelyett azonban vagy a helyi adó törvény megfelelő §-ára kellene hivatkozni, vagy szó szerint idézni a törvény szerint adótárgy fogalmát.

Elkészítésre került az új rendelettervezet, amelyben a 15/2014.(XI.25.)önkormányzati rendeletben foglaltakhoz képest csak olyan változtatás történt, ami a hibák kijavítására irányult, az adómértékek, illetve kedvezmény változatlan maradt.

Általános indokolás

A helyi adókról szóló rendelettervezet a JAT és a 61/2009.(XII.14.)IRM rendelet előírásainak megfelelően elkészítésre került, az adómértékekben változtatás a jelenleg hatályos adómértékekhez képest nem történt.

Előzetes hatásvizsgálat

A rendelettervezet a jelenleg hatályos helyi adókról szóló rendelethez képest sem súlyosbítást, sem könnyítést nem tartalmaz, többletterhet nem ró sem a lakosságra, sem a közös önkormányzati hivatal dolgozóira, az önkormányzat bevételei azáltal nem fognak változni.

Rendelettervezet:

Főnyed Község Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2015.(X.20.)önkormányzati rendelete
a helyi adókról

Főnyed Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazása alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§. E rendelet alkalmazásában

éltvitelszerű lakóhely: a magánszemély által a tárgyév teljes időszakában folyamatosan, megszakítás nélkül ténylegesen lakott lakóingatlan, és ahonnan életét szervezi, és éltviteléséhez szükséges tevékenységét folytatja, és levelezési címként az adó tárgyát képező ingatlan és az adózó szerepel az adóhatóságnál, a közműszolgáltatónál

éltvitelszerű lakóhely igazolása: az éltvitelszerű lakóhelyet az adófizetésre kötelezett magánszemély nyilatkozattal és az ezt alátámasztó tény dokumentumokkal igazolja.

2.§ Az Önkormányzat a következő helyi adókat vezeti be:

- a) magánszemélyek kommunális adója
- b) iparüzési adó

1.Magánszemélyek kommunális adója

3.§. Adókötelezettség terheli a Htv. 24.§-ában foglalt magánszemélyt.

4.§. Az adó mértéke a Htv. 11.§-ában felsorolt adótárgyanként 20.000 Ft/év.

5.§. Adókedvezmény:

azon magánszemély adóalanyok, aki(akik) az önkormányzat területén ténylegesen éltvitelszerűen élnek,, amennyiben az éltvitelszerű lakóhelyük a tárgyév teljes időszakában folyamatosan megszakítás nélkül Főnyed településen van telek és lakásbérleti jog esetében 50 %-os adókedvezményben részesülnek

2. Helyi iparüzési adó

6. § (1) Állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetében az adó évi mértéke az adóalap

2 %-a.

(2) Ideiglenes tevékenység esetén az iparüzési adó mértéke naponként 5.000.- Ft.

Hatálybalépés

7.§ (1) A rendelet 2016. január 1. napján lép hatályba.

(2) Ezen rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a helyi adókról szóló 15/2014.(XI.25.) önkormányzati rendelet.

Kérem az előterjesztésem megtárgyalását.

Főnyed, 2015. október 15.

Marton István sk.
polgármester

